

Eje temático: 1. Energías convencionales y alternativas

Acceso Energético e Inclusión Social: El Programa PERMER en Argentina.

Maidana, María Florencia (UNS), florencia.maidana@uns.edu.ar

Guzowski, Carina (UNS), cguzow@criba.edu.ar

Ibañez Martín, María María (UNS-CONICET), maria.ibanez@uns.edu.ar

Resumen

La energía es fundamental para el crecimiento económico y la sostenibilidad ambiental. El aporte del presente trabajo es identificar y analizar las políticas dirigidas a facilitar el acceso energético a los sectores más vulnerables de la población argentina. A tal fin se estudiará el accionar del programa PERMER. El mismo posee un desempeño satisfactorio, sin embargo se reconoce que fue en un principio impuesto por organismos internacionales y que su aplicación tiene una mirada parcial, siendo transferido a modo de "paquete cerrado", sin considerarlo como un proceso de co-construcción entre los distintos actores involucrados.

Desde este trabajo se concluye que las mencionadas políticas deberían repensarse desde la óptica de las Tecnologías para la Inclusión Social ya que el problema ambiental y social abordado es de carácter multidimensional. Por lo tanto, los planes de política energética que persigan resolverlo deberían tener las mismas atribuciones.

Palabras-clave: política energética; adecuación socio-técnica.

Abstract: Energy is central to economic growth and environmental sustainability. The contribution of this paper is to identify and analyze the policies aimed at facilitating energy access to the most vulnerable sectors of the argentinian population. To this end, the PERMER program will be studied. It has a satisfactory performance, however, it is recognized that it was initially imposed by international organizations and that its application has a partial view, being transferred as a "closed package", without considering it as a process of co-construction between the different actors involved.

From this work it is concluded that the aforementioned policies should be rethought from the perspective of the Technologies for Social Inclusion, since the environmental and social problem addressed is of a multidimensional nature. Therefore, the energy policy plans that seek to solve it should have the same attributions.

Keywords: energetic politics; socio-technical adequacy.

Introducción

Según la Asamblea General de las Naciones Unidas (2012), la energía es fundamental para el crecimiento económico y la sostenibilidad ambiental, y se ha descrito como "el hilo conductor" que une el crecimiento económico, la equidad social y la sostenibilidad ambiental.

En el presente trabajo interesa el abordaje de la problemática del acceso a la energía como un condicionante del proceso de inclusión social y un determinante de la pobreza.

El aporte del presente trabajo es identificar y analizar las políticas dirigidas a facilitar el acceso energético a los sectores más vulnerables de la población en Argentina. A tal fin se estudiará el desempeño del programa más importante que actualmente se encuentra funcionando en el país, que es el de electrificación de los mercados rurales dispersos mediante fuentes renovables: el Programa PERMER. Se realizará un análisis descriptivo y evaluativo del mismo, examinando los drivers de su funcionamiento, sus logros y puntos débiles, integrando las voces de los distintos actores.

Metodología

El estudio de las políticas orientadas a la inclusión social mediante el acceso energético por medio de fuentes renovables tiene como eje central a los actores y al ambiente por y para los cuales son diseñadas. Por ello se hará uso de un enfoque socio- técnico (Thomas et al, 2015) el cual se considera superior de las visiones lineales y deterministas usualmente utilizadas en las ciencias sociales de “transferencia y difusión”.

Resultados y discusión

En Argentina, un 4% de la población aún no ha sido abastecida, encontrándose sus viviendas en zonas rurales muy alejadas entre sí (Russo, 2009). Dichas zonas constituyen el sector más vulnerable de la población. Allí, además de condiciones ambientales duras, la pobreza está acompañada por desnutrición, registrándose un ciclo vicioso entre pobreza y enfermedad (Cadena, 2006).

A los efectos de disrumpir tal círculo vicioso, surge en el país el programa PERMER: Proyecto de Energías Renovables en Mercados Rurales. El mismo comienza en el año 2000 con el objetivo de contribuir a mejorar las condiciones de vida de las zonas más alejadas de los centros urbanos y coadyuvar a mitigar los flujos migratorios a las grandes ciudades (Russo, 2009), sin la necesidad de extender la redes pre-existentes (Schmukler et al, 2015).

Ahora bien, la cuestión central es: ¿Ha cumplido su objetivo? Para responder a esta pregunta es clave el enfoque que se adopta en este trabajo: la tecnología no tiene la capacidad intrínseca de generar por sí sola éxito o fracaso en este tipo de medidas. Más bien se requiere un análisis sucinto de los resultados integrales sobre la comunidad aplicada.

Puede observarse que el programa logró en las comunidades rurales alargar los días de actividad, aumentar las reuniones sociales, desarrollar nuevas actividades culturales, mejorar el desempeño de estudiantes, integrar a las escuelas de una misma comunidad y sustituir combustibles, que generan contaminación sonora y del aire, por sistemas fotovoltaicos (Zabaloy, 2016).

Pero es evidente que el mismo se desarrolló y aplicó como paliativo de segundo orden. Es un claro ejemplo de solución puntual a un problema puntual. No sólo no se consideran otras necesidades energéticas de la población sino que tampoco contempla las necesidades energéticas vinculadas a actividades productivas o de comunicación (Garrido et al, 2014). Los paneles fotovoltaicos instalados dejaban afuera la posibilidad de conectar equipos como una heladera o más de dos lámparas (Schmukler et al, 2015). Esta provisión de necesidades mínimas de iluminación y la imposibilidad de suministrar más potencia fue lo que según Best (2011) repercutió sobre las escasas posibilidades de generar nuevos mercados asociados y fuentes de trabajo y, consecuentemente, de aminorar la migración rural-urbana. Además impidió que otras políticas de inclusión se articulen: computadoras entregadas a los niños no podían ser utilizadas en sus hogares.

Si se tiene en cuenta la percepción de los actores mismos respecto al programa surge que la incorporación del conocimiento tácito de los actores locales desde la concepción misma del problema y su complemento con el aporte de la academia redundaría en un mejor resultado. Ellos destacan que los proyectos son aislados, transferidos sin considerar las particularidades de la comunidad local y sin coherencia entre sí (Belmonte et al, 2014; REEEP et al, 2009).

Conclusiones

Se propone la inserción de este tipo de programas en la planificación de largo plazo, con visión sistémica, co-construida en vez de extrapolada con los actores locales (por ejemplo mediante talleres participativos), donde el Poder Ejecutivo sea quien genere un marco institucional e interinstitucional favorable y coordine actores e iniciativas; la realización de un mapeo conjunto con requerimientos, infraestructura y capacidades; el desarrollo de actividades productivas, mejoramiento del ingreso para los pobladores y la generación de empleo desde el proyecto mismo.

En esto el PERMER tiene mucho para dar y sus resultados a la fecha no son del todo despreciables. Si bien hubo avances en la inclusión del sector rural, queda mucho por hacer. Es por ello, que se espera avanzar en la superación de todo lo expuesto, en la nueva oportunidad que se brindará en ocasión de la pronta aplicación de la segunda edición del Programa: PERMER II.

Referencias bibliográficas:

- Asamblea General de las Naciones Unidas. 2012. Energía Sostenible para Todos: un Programa Mundial de Acción. Disponible en <http://www.se4all.org/sites/default/files/l/2014/02/SE4All-Action-Agenda-ESP.pdf> (fecha de consulta: 01/06/2017).
- Belmonte, S.; Garrido, S.; Escalante, K.; Barros, M.V.; Mitchell J. 2014. Reflexiones y propuestas para mejorar procesos de adecuación socio- técnica y políticas públicas de energías renovables. Talleres participativos ASADES 2012-2013. Avances en Energías Renovables y Medio Ambiente. Vol. 18.12.01-12.08.
- Best, S. 2011. Remote access: Expanding energy provision in rural Argentina through public-private partnerships and renewable energy. A case study of the PERMER programme. IIED.
- Cadena, C. 2006. ¿Electrificación o energización? Mediante energías alternativas en zonas rurales. Avances en Energías Renovables y Medio Ambiente. Vol.10. 04.83- 04.90.
- Garrido, S.; Lalouf, A.; Moreira A. 2014. Tecnologías para la inclusión social y dinámicas de desarrollo sustentable. Análisis socio- técnico de experiencias de desarrollo local basadas en el aprovechamiento de energías renovables. Astrolabio Nueva Época Nº 12. 73-105.
- REEEP, Secretaría de Energía y Fundación Bariloche. 2009. Energías renovables. Diagnóstico, barreras y propuestas. Disponible en <http://energia3.mecon.gov.ar/contenidos/archivos/Reorganizacion/novedades/EnergiasRenovables.pdf> (fecha de consulta: 01/06/2017).
- Russo, V. 2009. El Proyecto de Energías Renovables en Mercados Rurales (PERMER), en Petrotecnia. (4): 40-46.
- Schmukler, M.; Garrido, S. 2015. Energías renovables y políticas de electrificación rural en Argentina. Análisis de la trayectoria socio- técnica del Proyecto de Energías Renovables en Mercados Rurales (PERMER). Avances en Energías Renovables y Medio Ambiente. Vol. 19.12.35-12.46.
- Thomas, H.; Bortz, G.; Garrido, S. 2015. Enfoques y estrategias de desarrollo tecnológico, innovación y políticas públicas para el desarrollo inclusivo. Documento de trabajo IESCT-UNQ Nº 1, Bernal: IESCT-UNQ. Disponible en <http://iesct.unq.edu.ar/images/docs/Thomas-Bortz-Garrido-Enfoques-y-estrategias-de-IID.pdf> (fecha de consulta: 01/06/2017).
- Zabaloy, M. F. 2016. Energías renovables, acceso energético y capital social: Un proceso de enseñanza-aprendizaje. En: Guzowski, C. (Comp.). Políticas de Promoción de las energías renovables. Experiencias en América del Sur. Bahía Blanca. EDIUNS. ISBN: 978-987-655-087-1